

RECOMENDACIONES DE POLÍTICA NACIONAL DE LOGÍSTICA URBANA BAJA EN CARBONO

ALVARADO⁽¹⁾, M.; PAGANI⁽²⁾, M. L.; MIJICH⁽¹⁾, M. C.; PUGNO⁽²⁾, M.; UKIC⁽²⁾, M. P.

⁽¹⁾ Fundación Latinoamericana de Transporte Público y Urbano

⁽²⁾ Instituto de Estudios de Transporte - Facultad de Ciencias Exactas, Ingeniería y Agrimensura - Universidad Nacional de Rosario
iet@fceia.unr.edu.ar

INTRODUCCIÓN

En la Argentina el **92% de la población vive en ciudades**, donde se desarrollan múltiples actividades y **el movimiento de las cargas** a escala local resulta un elemento esencial ya que impacta en el entramado productivo, económico, social y ambiental.

Las **áreas urbanas** son las más grandes contribuyentes para el cambio climático global ya que son **responsables de más del 70% de las emisiones globales de GEI**.

En los últimos años el **sector de Logística Urbana (LU)** ha presentado un **crecimiento significativo** en diversos países de economías emergentes, debido al aumento de los índices de urbanización, comercio virtual, nuevas formas de economía participativa e inversiones en infraestructura, entre los más importantes.

La concentración de servicios de carga urbana en los modos de transporte de carretera, sobre todo en los países en desarrollo, presenta un desafío para alcanzar las metas de reducción propuestas en las Contribuciones Determinadas a nivel Nacional (NDC) y otras políticas climáticas.

Por su parte, el transporte de cargas automotor es responsable de más del 45% de las emisiones de CO₂ del transporte en Argentina. El mismo se presenta como un mercado atomizado de muchas empresas de pequeña escala y una flota de vehículos con edad promedio de 14 años.

Corresponde a los gobiernos locales generar acciones de logística urbana, que deben estar acompañadas con políticas nacionales que posibiliten una visión de largo plazo alineadas a la contribución con los compromisos internacionales asumidos. A pesar de ello, es un tema que no se encuentra abordado en la agenda pública.



OBJETIVO GENERAL

Elaborar un documento de **Recomendaciones para la Política Nacional de Logística Urbana Baja en Carbono** (NELPR por sus siglas en inglés), concentrando las diferentes miradas de los actores locales y nacionales, y alineando las propuestas con los objetivos ambientales, económicos y sociales del país y la región, y en particular del sector Transporte.



PROCESO

Contexto actual

Entender la necesidad de elaboración de las Recomendaciones requiere en primer lugar ubicar a la actividad de la LU en el contexto nacional, regional y local de la realidad económica, social y ambiental de cada jurisdicción, pudiendo identificar las situaciones de base y los impactos de la misma.

Marco regulatorio

Se realizó una revisión del esquema normativo multinivel vinculado a la LU y los marcos regulatorios internacionales en lo que se refiere a emisiones de GEI relacionados con el sector. Asimismo, se revisaron los inventarios GEI a nivel nacional, provincial y local y las líneas base de emisiones para el transporte de carga urbana elaboradas para las ciudades participantes del proyecto.

Partes interesadas clave

En base a la necesidad de comprender roles, conocer interrelaciones, posiciones y visiones, se realizó un mapeo de actores, tanto del ámbito público -en sus distintos niveles-, como del ámbito privado y de la academia.

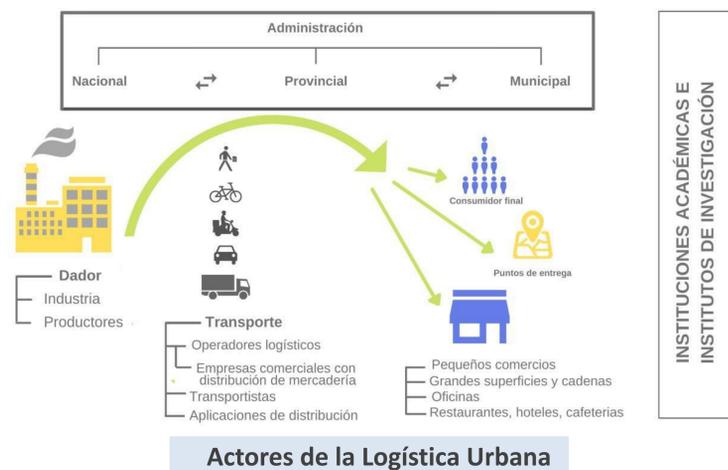
Taller Participativo con actores público y privados locales, priorizando los principales ejes para la conformación de las Recomendaciones objeto del trabajo.

Encuestas individuales a los funcionarios locales, provinciales y referentes académicos para conocer la percepción y valoración respecto a la transversalidad de la LU y a cómo ella influye en su área de acción.

Entrevistas a funcionarios nacionales, referentes académicos y actores de la sociedad civil; siendo de vital importancia conocer las estrategias de la administración pública en lo referente al transporte de cargas en general y la LU en particular. Además, se identificó el posicionamiento de los actores de la sociedad civil y su visión respecto de los ejes propuestos de recomendaciones nacionales.

Presentación en Evento Nacional 2021

Se sociabilizaron las siete Recomendaciones de Política Nacional de Logística Urbana Baja en Carbono elaboradas como un paquete articulado para alcanzar los objetivos planteados, con la presencia de funcionarios relevantes del Gabinete Nacional de Cambio Climático y actores académicos y privados vinculados al sector.



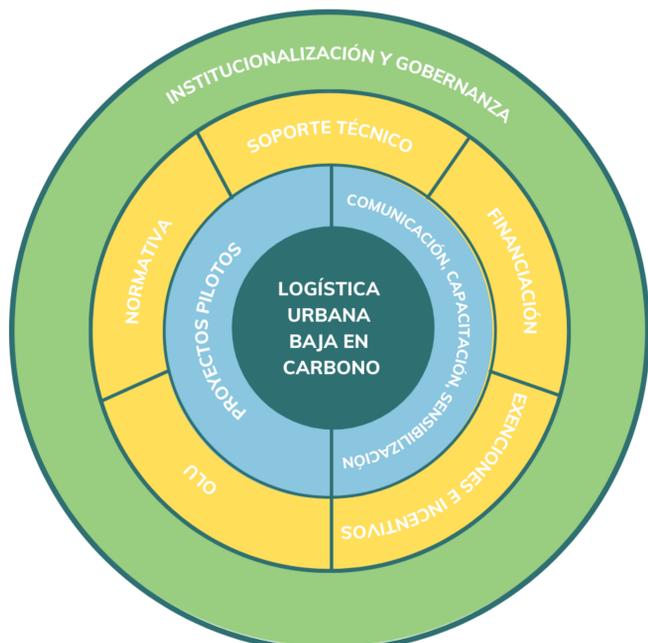
Actores de la Logística Urbana



OPORTUNIDADES Y POTENCIALIDADES

El diseño de políticas públicas en LU tiene que surgir de un proceso dinámico, participativo, flexible, y que proponga actuaciones en diferentes escenarios temporales. En base a los resultados, retos, dificultades y éxitos locales del programa, y teniendo en cuenta el proceso participativo y de consulta a los diferentes actores mapeados, se identificaron potencialidades y oportunidades del sector.

- ✓ Creación de espacios de articulación interinstitucional, intergubernamental y multinivel, para generación de estrategias integrales e integradas.
- ✓ Mayor información del sector LU para todos los actores
- ✓ Mayor conocimiento del sector LU y concientización de sus efectos en el espacio urbano.
- ✓ Reducir las externalidades negativas: contaminación, calidad ambiental, congestión, siniestralidad.
- ✓ Mejorar la eficiencia energética de la LU.
- ✓ Renovación de flotas, implementación de vehículos de menores emisiones.
- ✓ Aumentar la infraestructura asociada a la LU para lograr un ordenamiento y eficiencia en su desempeño.



RECOMENDACIONES DE POLÍTICA NACIONAL DE LOGÍSTICA URBANA BAJA EN CARBONO



Taller participativo - Dinámicas

CONCLUSIONES

En base a todo el recorrido realizado, se hace necesario **construir un objetivo de la política nacional de LU baja en carbono** y la forma de abordarlo, que sirva de marco para definir principios sobre los cuales se van a construir y consolidar las acciones que se lleven a cabo.

Si bien corresponde a los **gobiernos locales tomar el rol de director de dichas políticas** para la definición y la coordinación de las mismas, es imprescindible que el **Estado Nacional sienta las bases que fijan lineamientos mínimos** para que las ciudades formulen estrategias y cursos de acción para alcanzar un modelo de desarrollo urbano y de movilidad sostenible, incluyendo y articulando a la LU en planes y programas, **alineados a los principales compromisos globales de desarrollo sostenible como el Acuerdo de París, la Nueva Agenda Urbana y los ODS**.

A partir de ello, es que **se proponen una serie de recomendaciones** para que el Estado Nacional considere la implementación de un paquete de **políticas de corto, mediano y largo plazo** que acompañen los cambios estructurales necesarios para alcanzar una LU baja en carbono, considerando la realidad nacional del sector y destacando su potencial **para abordar los objetivos nacionales de cambio climático**.

Estas recomendaciones deben pensarse **complementarias entre sí en cuanto a su implementación y sostenimiento**. La articulación entre ellas está dada por el carácter multidimensional de la LU, la cual debe gestionarse con una **visión integral**, teniendo en cuenta todos los aspectos vinculados: **su institucionalización** y mecanismos de articulación multinivel – multiactor; las **normativas técnicas y económicas** que regulan o influyen en el sector logístico; el apoyo a las diversas jurisdicciones para **impulsar proyectos y soluciones innovadoras**; y las acciones de **sensibilización y comunicación** para lograr la transformación hacia un **nuevo paradigma de logística baja en carbono**.