

PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DE CIUDADES INTERMEDIAS DESDE UNA VISIÓN REGIONAL, ORIENTADA A LA MOVILIDAD

Pagani, M. L., Ferreyra, M. A., Pugno, M., Ukic, M. P., Golik, A., Bottinelli, J., Vinzia, M. A., Ramirez, S., Tazzioli, S. M., Alvarado, M.

Instituto de Estudios de Transporte - Facultad de Ciencias Exactas, Ingeniería y Agrimensura - Universidad Nacional de Rosario
iet@fceia.unr.edu.ar

INTRODUCCIÓN

A nivel mundial, la población urbana ha pasado en los últimos 40 años de 37,9% a 54,5%. Asimismo, la ONU indica que las ciudades seguirán creciendo, sobre todo en los países en desarrollo, previendo para el 2050 que el 68% de la población vivirá en zonas urbanas. Este crecimiento genera desafíos globales para las ciudades. Las proyecciones indican que serán las ciudades intermedias las que sufrirán los mayores impactos.

En el marco de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, el progreso deberá planificarse en forma estratégica para lograr ciudades integradoras, equitativas, seguras, verdes, resilientes, prósperas e innovadoras. Las ciudades son el motor del desarrollo económico y social de los países y hoy son las ciudades intermedias las que tienen mayor potencial de aporte y crecimiento sostenible.

Para garantizar estas condiciones, los modelos territoriales deben promover soluciones integrales con normativas e institucionalidad. Que contemplen las estructuras y centralidades, como así también a la economía, producción, medioambiente, patrimonio, hábitat, vivienda, transporte y movilidad.

La presente investigación aborda la problemática planteada desde la movilidad como factor influyente y determinante en el crecimiento urbano sostenible, delineando las estrategias y políticas que deben tenerse en consideración en la planificación de las ciudades intermedias. Será a través de un modelo de desarrollo urbano orientado al transporte lo que garantice la sostenibilidad de los crecimientos proyectados. Es por esto que la visión del proyecto se enfoca hacia la movilidad.

OBJETIVO GENERAL

Elaborar estrategias para el desarrollo sostenible de ciudades intermedias, desde una visión regional orientada a la movilidad.



METODOLOGÍA

Se llevo adelante una investigación de tipo descriptiva, con la finalidad de *definir, clasificar y caracterizar las estrategias necesarias para el desarrollo sostenible de ciudades intermedias desde una visión regional, orientada a la movilidad.*

Se utilizaron fuentes secundarias tales como normativas, proyectos, relevamientos, notas periodísticas, reportes, y todos aquellos documentos que den cuenta del objeto bajo estudio, ya sea experiencias a nivel nacional como internacional. También se recurre a trabajos e investigaciones anteriores realizados por el Instituto de Estudios de Transporte sobre el tema.

Asimismo, se empleó como técnica complementaria de producción de datos, la entrevista. Las mismas fueron semi-estructuradas y con modalidad virtual, permitiendo que el entrevistado desarrolle sus ideas.

Como fuente de información, se asistió a cursos en forma virtual para conocer las tendencias actuales en el tema de la investigación.

OBJETIVOS PARTICULARES

Estudiar el estado del arte en ciudades que cuentan con planes estratégicos metropolitanos.

Identificar y analizar los principales factores en un modelo territorial de desarrollo sostenible en ciudades intermedias

Analizar el rol de la movilidad dentro de cada uno de los factores influyentes en el modelo de desarrollo en estudio.

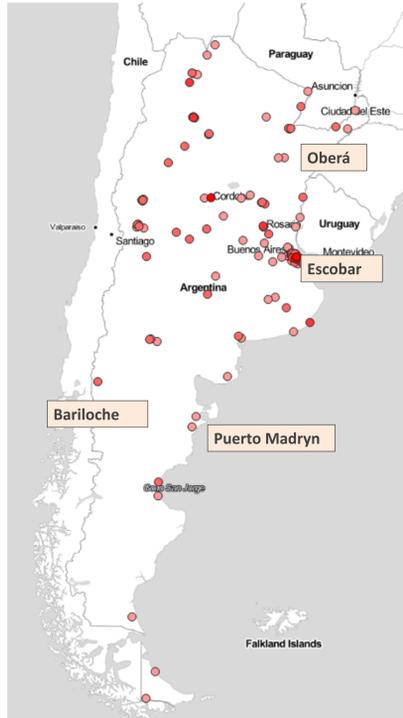
Definir estrategias de movilidad en diferentes escenarios temporales, y niveles de integración.



- ETAPAS:**
- Búsqueda bibliográfica
 - Análisis de experiencias nacionales e internacionales
 - Análisis de relaciones funcionales para Ciudades Intermedias
 - Evaluación de las distintas variables identificadas en las experiencias de planificación estratégica metropolitanas.
 - Selección de las principales estrategias que deben considerarse para un modelo integral, regional y sostenible.
 - Selección de los aspectos con los que debe abordarse la movilidad para garantizar la sostenibilidad en términos de visión.

CIUDADES INTERMEDIAS ANALIZADAS

Ciudades argentina mayores a 50.000 hab.: 117 localidades



CIUDADES CON PLANES SECTORIALES DE MOVILIDAD ANALIZADAS

Localidad	Provincia	País
Rosario	Santa Fe	Argentina
Posadas	Misiones	Argentina
Salta	Salta	Argentina
Santiago de Chile	Santiago	Chile

Localidad	Población 2010 (Fuente: INDEC 2010)	Tipologías de Ciudades Intermedias										
		Tipo 1. Mercado Regional	Tipo 2. Centro de servicios	Tipo 3. Capital regional	Tipo 4. Localidad económica	Tipo 5. Centro turístico	Tipo 6. Centro de comunicaciones	Tipo 7. Periferia metropolitana	Tipo 8. Intercambio nacional e internacional	Tipo 9. Ciudades en un área conurbana	Tipo 10. Asociación de un grupo de pueblos	Tipo 11. Región urbana
Bariloche	109305	x	x	x			x	x		x		
Escobar	212208	x	x	x			x				x	
Oberá	63960	x	x	x			x					x
Puerto Madryn	81315				x	x	x		x			

ESTRATEGIAS Y VISIONES

En particular, en lo que hace a las ciudades sostenibles, con especial atención en la movilidad, en lo que sigue se desarrollan las estrategias de movilidad que se entienden necesarias como ejes de trabajo para lograr ciudades intermedias sostenibles.

Teniendo en cuenta que no existe un punto inicial en el abordaje del desarrollo sostenible, se definen los ejes estratégicos planteados.

La *Planificación* trata de detallar un conjunto de estrategias y acciones para alcanzar los objetivos propuestos. Será necesario que el *Marco Legal* acompañe los lineamientos que la planificación proponga, en tanto de no estar vigentes, deberán instrumentarse los recursos necesarios para brindar la reglamentación correspondiente. Para llevar estos ejes adelante deberá tenerse en cuenta todo lo que hace a la *Gestión*. Se trata de las herramientas institucionales y nivel de capacitación necesarias para su reflexión, abordaje y desarrollo pero también todo lo que refiere a su ejecución. El *Financiamiento* será el que amplíe o limite los proyectos que en la planificación puedan desarrollarse, marcando el ritmo y nivel de implementación de los mismos. La *Participación*, promoviendo y fortaleciendo el involucramiento de todos los actores implicados, en las diversas etapas de abordajes de la temática de movilidad sostenible, brindará garantías necesarias para la apropiación de los proyectos por parte de los ciudadanos, colaborando en la equidad social ansiada.

Los ejes estratégicos se plantean con horizontalidad de jerarquías, ninguno es más importante que otro en la medida que la interrelación entre ellos hará que el producto final sea el mejor posible.

La visión con la que estos ejes deben abordarse tendrá que considerar las cuestiones medioambientales, la comunicación en su sentido más amplio, la interseccionalidad, las diferentes escalas de alcance, la innovación para cada aspecto que se aborde y la visión regional en lo que hace a la función propia de ciudades intermedias de interrelación y generación de redes.



CONCLUSIONES

La importancia del abordaje integral hace necesario que las ciudades intermedias estén a la altura para poder resolver las problemáticas urbanas territoriales. Entender las necesidades de los ciudadanos, visualizar con prospectiva el futuro deseado, analizar las mejores alternativas en pos de alcanzar una movilidad sostenible serán los desafíos más importantes. Los mismos, no solo los deberán abordar las administraciones públicas, sino que deberán gestarse en forma participativa.

El enfoque integral desde las estrategias de gestión e institucionalidad, planificación, financiamiento, participación y marco legal permitirán garantizar el correcto abordaje de la temática. Para estar actualizados y tener latentes los compromisos de sostenibilidad, será necesario que la visión que caracterice los procesos sea interseccional, teniendo en cuenta el medioambiente, la regionalidad, las diversas escalas, la comunicación efectiva y la innovación.